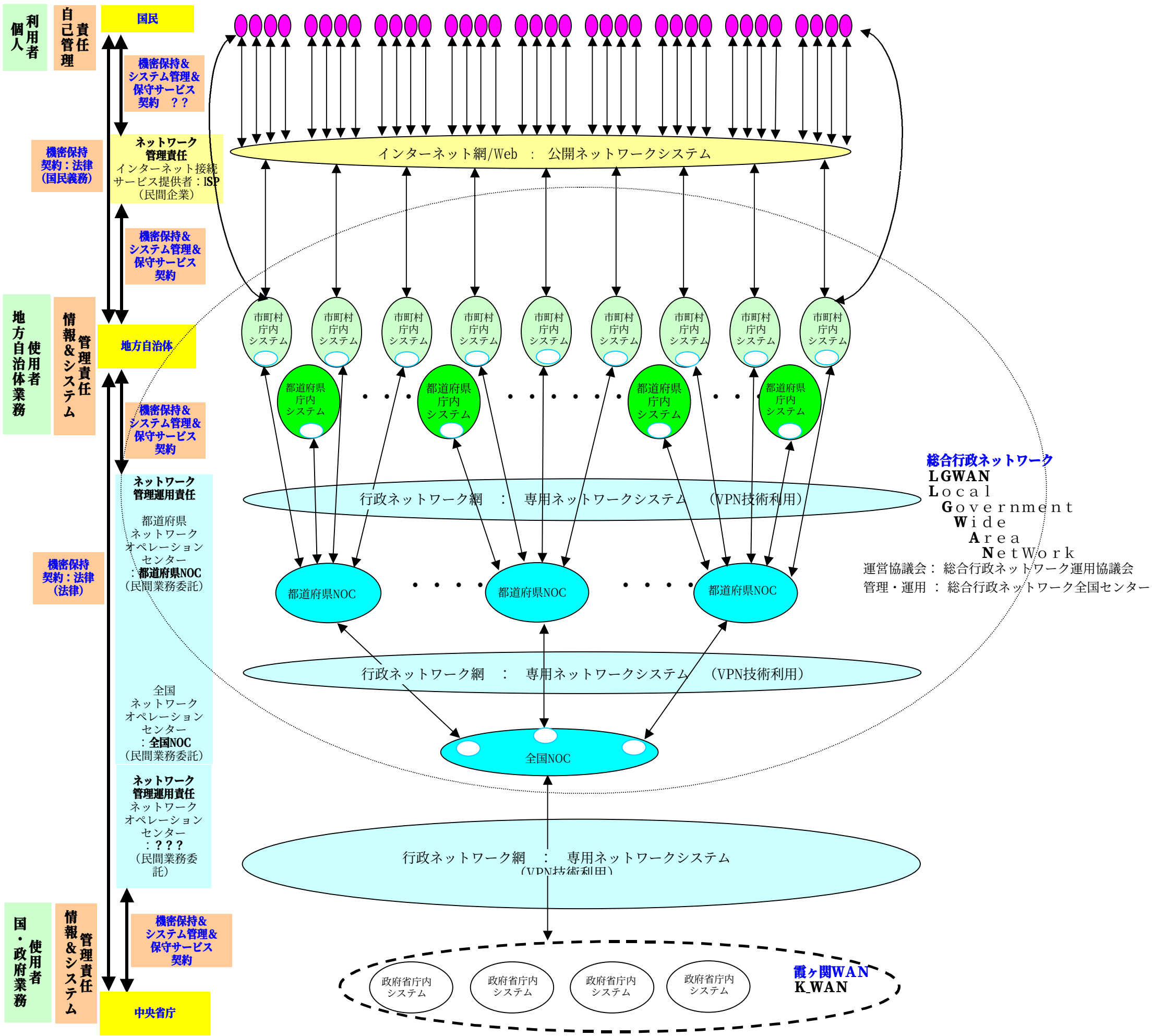総合行政ネットワーク・システム　：　情報の流れ